



Roma, 16.12.2022

Prot. 3109/TP

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI

- lo Statuto di SI.CAMERA S.C.R.L;
- il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n.50, ed in particolare il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il provvedimento del 1° marzo 2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) "Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50" recante "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e informazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- i commi 6-bis e 6-ter dell'Art.36 del decreto legislativo del 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii;
- l'art. 1 del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, modificato, da ultimo, dall'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 29.07.2021 n. 108, secondo il quale, in deroga agli artt. 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, recante Codice dei contratti pubblici, per le procedure sottosoglia si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 del medesimo D.L. *"qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023"*;
- il dettato del comma 2 dell'articolo richiamato per il quale *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50/2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;

VISTE

- le norme di recepimento delle Direttive UE 23, 24 e 25 del 26 febbraio 2014 e gli atti attuativi al predetto D. Lgs. 50/2016 nonché le Linee Guida adottate dall'ANAC in merito all'affidamento dei Servizi Legali ed il relativo Parere espresso dal Consiglio di Stato in sede consultiva
- le Misure integrative al Modello Organizzativo ex. D.Lgs 231/01 in tema di prevenzione della Corruzione - Piano triennale di prevenzione della corruzione e della



trasparenza (PTPCT) 2022 - 2024, approvate con delibera del Consiglio di Amministrazione del 24/03/2022;

PREMESSO che SI.CAMERA risulta impegnata, per conto di UNIONCAMERE, nell'ambito di un che supporto concerne la collaborazione su tematiche giuridico-legali di competenza di specifici Uffici di Unioncamere dell'Area Legale ed amministrativa, con riferimento alle attività di valutazione giuridica, con particolare riguardo sia all'ambito giuslavoristico sia all'ambito commerciale/amministrativo, al fine di fornire puntuali ed esaustive risposte, a vantaggio del Sistema Camerale nel suo complesso, per affrontare e risolvere nel modo più opportuno differenti problematiche, fornendo, pertanto, ad Unioncamere un quadro sintetico, in tempo reale ma allo stesso tempo esaustivo, di tutte le informazioni di merito, che consenta alla stessa di assumere i più opportuni orientamenti;

CONSIDERATO che, in tale contesto, sono previste specifiche attività di valutazione giuridica-commerciale/amministrativa, tra le quali:

- studio ed assistenza stragiudiziale specialistica, anche attraverso la redazione di pareri, delle problematiche delle società in-house di Unioncamere e, più in generale, al settore ordinamentale delle Società a partecipazione pubblica, anche con la ridefinizione degli Statuti, sia con riferimento al rinnovato quadro normativo di cui al Testo Unico, sia in afferenza con quanto disposto dal nuovo Codice degli Appalti;
- pareri interpretativi relativi al nuovo testo della L. n. 580/1993, anche in relazione agli aspetti di legittimità di attribuzione e validazione di trasferimento di specifiche funzioni al Sistema Camerale da parte di Regioni a Statuto Speciale;

CONSIDERATA la scheda di fabbisogno con la quale il responsabile del progetto, dott. Alberto TURRINI, stante la necessità di garantire l'uniformità e la coerenza di quanto già prodotto nelle annualità precedenti e a seguito della necessità di approfondire alcuni aspetti giuridico normativi principalmente in materia di trasferimento di specifiche funzioni al Sistema Camerale da parte di Regioni a Statuto Speciale – normativa in costante evoluzione –, propone di formalizzare l'acquisizione del parere legale già reso dallo Studio CHIOMENTI in merito alla legittimità dell'eventuale attribuzione alla Camera valdostana delle imprese e delle professioni – *Chambre valdôtaine des entreprises et des activités libérales* - delle funzioni di Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP) tramite legge regionale, per i seguenti motivi:

- vista la complessità dell'elevata specificità del thema decidendum, rilevante e non rinunciabile, la necessità di acquisire il suddetto puntuale parere legale per le vie brevi, si è reso fondamentale per garantire adeguata risposta, ad alto contenuto professionale, al supporto da garantire ad UNIONCAMERE, a seguito dell'affidamento del servizio sopra richiamato, poichè si inquadra in un complesso normativo riguardante il Sistema camerale estremamente articolato ed in continuo aggiornamento;
- lo Studio CHIOMENTI risulta in possesso di specifiche competenze per la tipologia di servizio e dotato dei prescritti requisiti, tenuto altresì conto del buon esito dei precedenti affidamenti già conferiti in particolare al Prof. Avv. Giulio Napolitano, socio detto Studio (*studio legale composto da circa 300 avvocati e dottori commercialisti ed ha sedi a Roma, Milano, Londra, Bruxelles, New York, Pechino, Shanghai e Hong Kong*);



- il Professionista indicato, Prof. Avv. Giulio Napolitano è professore ordinario di diritto amministrativo presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi Roma Tre (dove è titolare anche del corso in lingua inglese di Comparative Administrative Law), risulta iscritto all'Albo degli Avvocati di Roma e Iscritto all'Albo dei Patrocinanti in Cassazione e dall'analisi del suo CV si desumono elevatissime e diffuse competenze professionali ed accademiche nella materia del diritto amministrativo e del diritto degli enti locali, tali da garantire il miglior supporto legale per l'elaborazione del parere richiesto;
- il Prof. Avv. Giulio Napolitano, in occasione di un precedente e più specifico contratto d'opera professionale eseguito nell'interesse di UNIONCAMERE, ha dato dimostrazione di svolgere attività consulenziale in materia legale raggiungendo ottimi risultati, con piena soddisfazione dei vertici apicali dell'Ente con i quali il Professionista si è direttamente interfacciato nell'esecuzione delle proprie prestazioni, garantendo al contempo il pieno rispetto dei tempi di esecuzione dettati spesso dall'urgenza e mostrando soprattutto un'elevata capacità di analisi delle delicate problematiche sottoposte, per come saldate anche alla necessaria conoscenza del fenomeno camerale nel suo complesso, e di individuazione di efficaci soluzioni caratterizzate da credibilità e concreta applicabilità, oltreché dalla riservatezza dimostrata nel rapporto diretto con i vertici apicali dei soggetti a vario titolo coinvolti nel sistema camerale italiano;
- il parere legale reso dall'indicato Prof. Avv. Giulio Napolitano, con l'indicazione in € 10.000 per l'importo dei propri onorari - al netto dell'IVA e di altri oneri di legge, assicura una coerenza di "Sistema" relativamente ai comportamenti da adottare in considerazione del quadro giuridico di riferimento e del settore ordinamentale delle società a partecipazione pubblica, garantendo pertanto uniformità e continuità d'indirizzo, in coerenza con il supporto specialistico in ambito giuridico reso a favore di Unioncamere, quale Socio di riferimento e Ente di orientamento per il "Sistema camerale" e le sue articolazioni;

DATO ATTO che l'acquisizione del suddetto parere legale impedisce di ritenere opportuna una soluzione diversa e di tipo strutturale, alternativa all'acquisizione di servizi legali, che si immagina solo temporaneamente necessaria;

RITENUTO che le caratteristiche professionali espresse dal Prof. Avv. Giulio Napolitano e le sue qualità intrinseche, per come sopra percepite e ponderate dal responsabile del progetto, dott. Alberto TURRINI, giustificano la scelta dello stesso Professionista per l'acquisizione formale del parere legale oggetto del presente atto, poiché rappresentano la migliore garanzia per contribuire all'efficace assolvimento dei compiti che UNIONCAMERE ha assegnato a SI.CAMERA;

RITENUTO di determinare, anche a seguito di una valutazione condivisa con il Prof. avv. Napolitano, una riduzione del corrispettivo per la prestazione occorrente pari a € 8.400 (al netto IVA e CPA), comprensiva di oneri fiscali, in relazione alle prestazioni già rese da altri soggetti;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di formalizzare direttamente l'acquisizione del parere legale reso dallo Studio CHIOMENTI, in particolare dal Prof. Avv. Giulio Napolitano, circa la legittimità dell'eventuale attribuzione alla Camera valdostana delle imprese e delle professioni – *Chambre*



valdôtaine des entreprises et des activités libérales - delle funzioni di Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP) tramite legge regionale;

DETERMINA

per tutto quanto in premessa esposto e che si intende qui integralmente riportato:

- ❖ di procedere alla formalizzazione del contratto per il parere legale reso dall'indicato Prof. Avv. Giulio Napolitano, socio dello Studio CHIOMENTI, circa la legittimità dell'eventuale attribuzione alla Camera valdostana delle imprese e delle professioni – *Chambre valdôtaine des entreprises et des activités libérales* (“CVIP”) - delle funzioni di Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP), tramite legge regionale, per un importo complessivo pari a € 8.400 l'importo dei propri onorari, al netto dell'IVA, CPA e di altri oneri di legge;
- ❖ di rendere il presente atto immediatamente esecutivo;
- ❖ di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza.

Il Direttore Generale

F.to Tiziana POMPEI

Esprime parere favorevole

in ordine alla regolarità amministrativa

Il Direttore Operativo

F.to Francesco ANTONELLI